



ميزانية المواطن لجماعة الصويرة

السنة المالية

2022

ميزانية الموالصن : أداة لتعزيز الشفافية والمشاركة المواطنة



المحتوى



- 03 - تقديم.
- 04 - ماهي ميزانية المواطن؟
- 05 - المبادئ العامة الموجهة للميزانية.
- 06 - هيكلية ميزانية الجماعة.
- 07 - المراحل الأساسية لإعداد واعتماد الميزانية.
- 09 - الفرضيات التي اعتمد عليها لإعداد ميزانية 2022.
- 10 - مداخيل ونفقات ميزانية 2022
- 12 - بعض الأرقام التفصيلية حول ميزانية التسيير لسنة 2022.
- 16 - ماهي أولويات ميزانية 2022؟
- 17 - بعض الأرقام التفصيلية حول ميزانية التجهيز لسنة 2022
- 19 - مفاهيم وملحقات.
- 20 - مفاهيم اساسية.
- 23- النصوص المؤطرة لعملية اعداد الميزانية
- 24 - تفاصيل أهم مراحل مسلسل تحضير واعتماد ميزانية جماعة الصويرة.

تقديم



في إطار تعزيز آليات التواصل مع المواطنين، و تكريسا للحق
في الوصول إلى المعلومات، و مبدأ الشفافية، وضعت جماعة
الصويرة وثيقة تسمى "ميزانية المواطن" للسنة المالية

2022.

هذه الوثيقة قابلة للتطوير في اطار دينامية التحسين المستمر.



ما هي ميزانية المواطن؟



نظرا لكون ميزانية الجماعة مكتوبة بلغة تقنية صرفة، يصعب استيعابها من طرف الجميع، فقد ارتأى مجلس جماعة الصويرة إنجاز وثيقة مبسطة وسهلة الفهم من طرف جميع المواطنين والمواطنات، الهدف منها تمكينهم من فهم الطريقة التي يتم بموجبها تحديد النفقات، خاصة تلك المرتبطة بتمويل الخدمات العمومية المحلية، وكذا طريقة تحصيل الموارد المتأتية من مصادر مختلفة.

هذه الوثيقة تحتوي على مجموعة من المعطيات والأرقام تخص المداخل التي تتوقع الجماعة تحصيلها خلال سنة مالية كاملة، وكذا النفقات التي ستتحملها لتقديم الخدمات للمواطنين. ما يساعد على فهم وبشكل أفضل الخيارات والعراقل التي تواجهها الجماعة.

- هذه الوثيقة هي التي تسمى "ميزانية المواطن"
- هذه المقاربة من شأنها تسهيل مشاركة المواطن في مسار إعداد ميزانية جماعته، او ما يصلح عليه ب "الميزانية التشاركية"





المبادئ العامة الموجهة للميزانية

1

مبدأ وحدة الميزانية : يستوجب هذا المبدأ تقديم الميزانية في وثيقة واحدة

2

مبدأ السنوية : يقضي هذا المبدأ بوضع ميزانية لكل سنة مدنية (من 1 يناير الى 31 دجنبر)

3

مبدأ الشمولية : ويقصد به عدم إمكانية تخصيص مورد معين لنفقة معينة

4

مبدأ توازن الميزانية : بمعنى ان النفقات التي ستتحملها الجماعة لمدة 12 شهرا, يجب ألا تتجاوز مجموع المداخيل (الأموال) المتوقعة خلال نفس السنة
بمعنى ان تكون النفقات مساوية للمداخيل.

5

مبدأ تخصيص النفقات : يقضي هذا المبدأ أن تراخيص النفقات مفصلة و بأن اية نفقة لها اعتمادات مخصصة في شكل أبواب, فصول , برامج و مشاريع

6

مبدأ عدم المقاصة : لا يمكن رصد مداخيل خاصة لنفقات معينة داخل نفس أجزاء الميزانية.

يخضع اعداد ميزانية الجماعة لمجموعة من المبادئ ، و هي بمثابة قواعد
تطبق على جميع ميزانيات الجماعات

هيكلية الميزانية



الميزانية الرئيسية

الجزء الثاني: التجهيز

الجزء الأول: التسيير

المصاريف

المداخيل

المصاريف

المداخيل

الباب

الفصل

البرنامج

المشروع

السطر

الميزانيات الملحقة

الحسابات الخصوصية

حسابات النفقات
من المخصصات

حسابات مرصدة
لأمور خصوصية

تشتمل ميزانية الجماعة على جزئين

الجزء الأول: تدرج فيه عمليات التسيير سواء فيما يخص المداخيل أو النفقات. يشتمل هذا الجزء جميع العمليات المتعلقة بالتسيير والإدارة اليومية مثال: نفقات الموظفين، مراب السيارات، الفائدة على القروض صيانة المباني الإدارية، إلخ

الجزء الثاني: يتعلق بعمليات التجهيز ويشمل جميع الموارد المرصدة للتجهيز والاستعمال الذي خصصت لأجله. مثال: عمليات الاقتناعات، الربط بمياه الشرب واشغال الإنارة العمومية، وسداد أصل القروض، إلخ تتكون موارد هذا الجزء بشكل خاص من فائض الجزء الأول (إذا ظهر فائض تقديري)، ومن امدادات الدولة ويجب أن تكون الميزانية متوازنة في جزئها.

إذا ظهر فائض تقديري في الجزء الأول وجب رصده بالجزء الثاني.



المراحل الأساسية لإعداد واعتماد الميزانية (*)



(*) هذا المسار موضع بشكل مفصل في الملحق.

المملكة المغربية
وزارة الداخلية



المديرية العامة للجماعات الترابية

ميزانية 2022 في أرقام

2022



مداخل ونفقات ميزانية سنة 2022

الجزء الأول : التسيير

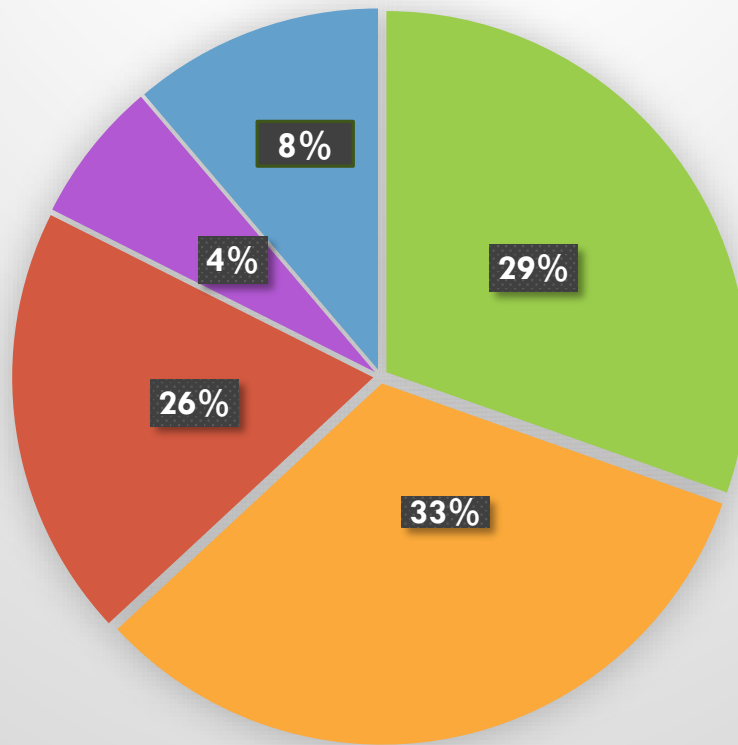
1-مداخل التسيير

تقدر مداخل الميزانية لسنة 2022
ب 81368227.63 درهم
مقابل 81 000 000,00 سنة 2021

بيانات تفصيلية حول مداخل التسيير الخاصة بميزانية 2022

نوع المداخل	المقبولة عن سنة 2022
الميزانية الرئيسية	
التسيير	
تحويلات الدولة	23 106 248,00
حصة من منتج الضريبة على القيمة المضافة	23 106 248,00
الضرائب التي تديرها الدولة لفائدة الجماعات الترابية	27 000 000,00
رسم السكن	2 000 000,00
الرسم على الخدمات الجماعية	16 000 000,00
الرسم المهني	9 000 000,00
الضرائب و الرسوم المحلية التي تديرها الجماعة	20 960 000,00
الضريبة على عمليات تجزئة الأراضي	2 700 000,00
الضريبة على الأراضي الحضرية غير المبنية	2 000 000,00
الضريبة على عمليات البناء	2 700 000,00
الرسم المفروض على البروزات إلى الأملاك الجماعية العامة	500 000,00
الرسم المفروض على الإقامة في المؤسسات السياحية	2 000 000,00
ضريبة الدبح	400 000,00
الضريبة على محل بيع المشروبات	1 500 000,00
الرسوم المفروضة على وكلاء البيع بالجملة للخضر و الفواكه ووكلاء أسواق السمك	9 000 000,00
الرسم على النقل العمومي للمسافرين	160 000,00
مداخل الاملاك	3 450 000,00
حق الامتياز في استغلال ساحات و أماكن الوقوف	1 000 000,00
منتوج كراء المحلات التجارية و المهني	1 000 000,00
الرسم المفروض على شغل الأملاك الجماعية العامة مؤقتا لأغراض تجارية أو صناعية أو مهنية	1 400 000,00
واجبات مقبوضة في الأسواق و ساحات البيع العمومية	50 000,00
رسوم اخرى تديرها الجماعة	6 824 169,30

• مداخيل التسيير حسب النوع



- مجموع تحويلات الدولة
- مجموع الضرائب التي تدبرها الدولة على القيمة الجماعات الترابية
- مجموع الضرائب والرسوم المحلية التي تدبرها الجماعة
- مجموع مداخيل الملاك
- مداخيل أخرى

(**) من أجل السماح بتسجيل المعاملات المتعلقة بتخصيص حصة من ناتج الضريبة على القيمة المضافة (أي 30% من إيرادات الدولة) للجماعات الترابية، تم إحداث حساب خاص بتاريخ 1 أبريل 1986 تحت عنوان: حصة الجماعات الترابية من ناتج الضريبة على القيمة المضافة، ويعتبر وزير الداخلية أمراً بالصرف لهذا الحساب. "المادة 33 مكرر من قانون المالية لسنة 1986 عدد 33-85".

بعض الأرقام التفصيلية حول ميزانية التسيير برسم 2022

2- مصاريف التسيير

نوع المصاريف	مجموع الإعتمادات
أجور الأعوان العرضيين	2 700 000,00
تعويضات عن الأشغال الإضافية	250 000,00
تعويضات عن الصندوق	1 200,00
التعويضات عن الأشغال الشاقة والموسخة	1 248 866,00
التعويضات عن السندات	107 000,00
تعويضات عن المسؤولية	40 000,00
تعويضات عن الإشراف على المباريات و الإمتحانات	10 000,00
مساهمة أرباب العمل في الصندوق المغربي للتقاعد	2 548 762,64
المساهمات في النظام الجماعي لمنح رواتب التقاعد	322 000,00
المساهمات في منظمات الإحتياط الإجتماعي	442 689,21
التعويض عن الولادة	750,00
تأمين اليد العاملة	205 914,84
لباس الأعوان المستخدمين	198 335,16
مصاريف التنقل داخل المملكة	170 000,00
مصاريف المهمة بالخارج	20 000,00
مصاريف النقل داخل المملكة	10 000,00
اكتراء اليات النقل و اليات اخرى	400 000,00
الصيانة والمحافظة على البنايات الإدارية	12 750,00
الصيانة الإعتيادية لدور السكني	0,00
الصيانة والإصلاح الإعتيادي للعتاد المعلوماتي	40 000,00
الصيانة الإعتيادية لعتاد وأثاث المكاتب	40 000,00
الصيانة الإعتيادية لشبكة الهاتف والماء والكهرباء	20 000,00
الصيانة الإعتيادية للعتاد التقني	40 000,00
لوازم المكتب ، مواد الطباعة ، أوراق ومطبوعات	430 000,00
لوازم العتاد التقني والمعلوماتي	200 000,00
لوازم و منتجات النشر	0,00
شراء الوقود والزيوت	850 000,00
قطع الغيار والإطارات المطاطية للسيارات والآليات	200 000,00
صيانة وإصلاح السيارات والآليات	150 000,00
مصاريف تأمين السيارات والآليات	290 000,00
الضريبة الخاصة على السيارات	40 000,00
شراء المواد الخام من المقالع	0,00
شراء الإسمنت والأرصقة والزليج	40 000,00
شراء الخشب	30 000,00
شراء مواد حديدية وقوادس وجامع المياه	0,00
شراء الزجاج	20 000,00

نوع المصاريف	مجموع الإعتمادات
إعانات مقدمة لجمعيات الأعمال الإجتماعية للموظفين	600 000,00
إعانات مقدمة للمؤسسات الخيرية العمومية	70 000,00
مساعادات و دعم الجمعيات	1 100 000,00
إعانات لمؤسسات أخرى اجتماعية	0,00
مصاريف نقل الاطفال للمخيمات	30 000,00
إعانات للجمعيات الرياضية	1 800 000,00
هبات ومعونات لصالح المحتاجين	20 000,00
شراء المواد الصحية للمكاتب البلدية الصحية والمراكز الإستشفائية	50 000,00
شراء المواد للوقاية الصحية للمكاتب البلدية للصحة والمراكز الإستشفائية والمستوصفات	40 000,00
شراء مواد إبادة الفئران	80 000,00
شراء المبيدات للطفيليات والحشرات	120 000,00
شراء عتاد صغير للمكاتب البلدية للصحة	40 000,00
شراء مواد التلقيح	80 000,00
شراء عتاد صغير للتلقيح	40 000,00
شراء الملابس والأثواب	0,00
الصيانة الاعتيادية للعتاد التقني	50 000,00
شراء لوازم مدرسية	0,00
شراء الكتب لمنح الجوائز	0,00
شراء لوازم مدرسية	0,00
شراء كتب لمنح الجوائز	0,00
مصاريف التكوين المستمر للمنتخبين	20 000,00
مصاريف التكوين المستمر لموظفي الجماعة	196 417,87
تعويضات التاخير و تقوية القدرات	0,00
شراء الكتب	0,00
تسفير الكتب والسجلات المختلفة	160 000,00
منح لصالح الجمعيات الثقافية	1 000 000,00
مصاريف الطقوس	60 000,00
الصيانة والإصلاح الإعتيادي للمقابر	0,00
شراء الأشجار والأغراس	200 000,00
شراء البذور والأزهار للمغارس والمشاتل	0,00
شراء الأسمدة	0,00
شراء عتاد صغير للتشوير	200 000,00
شراء شارات لترقيم العمارات	0,00
شراء شارات أسماء الشوارع	0,00
شراء عتاد صغير	100 000,00

نوع المصاريف	مجموع الإعتمادات
تعويضات للرئيس، ولذوي الحق من المستشارين	381 600,00
مصاريف نقل الرئيس والمستشارين داخل المملكة	0,00
مصاريف نقل الرئيس والمستشارين بالخارج	71 500,00
مصاريف تنقل الرئيس والمستشارين داخل المملكة	28 000,00
مصاريف المهمة بالخارج للرئيس و المستشارين	40 500,00
مصاريف تأمين الأعضاء	30 000,00
شراء عتاد صغير للتزيين	80 000,00
اكتراء عتاد التزيين	200 000,00
شراء التحف الفنية والهدايا لتسليم الجوائز	70 000,00
مصاريف الإقامة والإطعام والإستقبال	850 000,00
مصاريف النشاط الثقافي والفني	0,00
المساهمة في منظمة الإتحاد العالمي للمدن العربية	0,00
المساهمة في الجمعية الدولية لعمداء ومسؤولي المدن الفرنكوفونية	12 000,00
مصاريف النقل بالخرج	40 000,00
مصاريف المهمة بالخرج	40 000,00
مصاريف الإقامة و الإطعام و الإستقبال	40 000,00
شراء التحف الفنية و الهدايا لتسليم الجوائز	40 000,00
اشتراك في الجرائد الرسمية والجرائد والمجلات	5 000,00
شراء وثائق مختلفة	0,00
اشتراك في شبكات الماء و الكهرباء	0,00
مصاريف الإستقبال	0,00
مصاريف الإيواء و الإطعام	0,00
لوازم و مطبوعات	0,00
مصاريف الأتاعب	0,00
مصاريف التنشيط	0,00
الرواتب والتعويضات القارة للموظفين الرسميين ومتلائمهم	18 488 245,95
أجور المتعاقدين	0,00

نوع المصاريف	مجموع الإعتمادات
شراء القوادم و مجامع المياه	0,00
الصيانة الاعتيادية للمناطق الخضراء و الحدائق و الغابات	1 650 000,00
صيانة الساحات العمومية والمنتزهات ومرافق السيارات والمزابل العمومية	1 459 524,31
صيانة مجاري المياه المستعملة	0,00
الصيانة الاعتيادية للطرق	0,00
صيانة المنشآت الرياضية	0,00
صيانة منشآت الماء الصالح للشرب	15 000,00
صيانة منشآت أخرى	0,00
الصيانة الاعتيادية لمنشآت الانارة العمومية	0,00
شراء عتاد الصيانة	1 113 039,60
المستحقات (الانارة العمومية)	9 700 000,00
المستحقات (نقط الماء)	0,00
شراء عتاد الصيانة	1 000 000,00
الصناعة التقليدية	0,00
مساعدة التعاونيات	0,00
مصاريف تنفيذ الأحكام القضائية و اتفاقات الصلح	600 000,00
تعويضات عن الضرر لصالح الخواص	0,00
صوائر المسطرة وإقامة الدعاوي	50 000,00
الموظفين (الدعم من خلال المصاريف الطارئة)	0,00
العتاد وصوائر التسيير	0,00
دفعات لدار المنتخب	25 200,00
دفعات لفائدة الشركات الخاصة نظير الخدمات التي تسديها للجماعات الترابية	18 500 000,00
دفعات للجامعات	0,00
دفعة ل (RAMEL)	450 000,00
دفعات لفائدة مؤسسة محمد السادس	150 000,00
مدفوع لفائدة الجمعية المغربية لرؤساء مجالس الجماعات	10 000,00
دفعة للمجلس الإقليمي لسياحة (دعم مالي سنوي من مداخيل رسوم الإقامة	200 000,00
دفعات الفائض للجزء الثاني من الميزانية	6 825 291,86
المجموع العام	83 891 696,50

نوع المصاريف	مجموع الإعتمادات
1 شراء الصباغة	200 000,00
1 شراء اللوازم الصحية ومواد الترميم	50 000,00
1 شراء العتاد الكهربائي الصغير	100 000,00
1 شراء الزيت	0,00
1 شراء الجير	20 000,00
1 شراء الطوب	20 000,00
1 شراء الاجر	20 000,00
1 شراء المواد الصيانة المنزلية	50 000,00
1 شراء المواد المطهرة	100 000,00
1 شراء مواد بلاستيكية	20 000,00
1 مصاريف تغذية الحيوانات واسراجها	20 000,00
1 شراء السلاح والدخيرة	30 000,00
1 شراء مواد التشحيم	5 000,00
1 صيانة وتجديد العتاد الصغير	100 000,00
1 دراسات عامة	4 442,69
1 مصاريف الدراسات التقنية و التحاليل	0,00
1 أتعاب	300 000,00
1 أبحاث	50 000,00
1 مصاريف تهيئة لوائح اجور الموظفين من طرف مؤسسات اخرى	40 000,00
1 مستحقات استهلاك الكهرباء	0,00
1 مستحقات استهلاك الماء	0,00
1 رسوم ومستحقات المواصلات السلكية	500 000,00
1 رسوم بريدية ومصاريف المراسلات	12 000,00
1 التأمين عن الحريق وعن المسؤولية المدنية	52 000,00
1 إعلانات قانونية ، إدراجات و مصاريف النشر	217 294,40
1 ضرائب ورسوم	150 000,00
1 فوائد القرض رقم الممنوح من طرف ص. ت. ج	769 068,76
1 فوائد القرض رقم الممنوح من طرف ص. ت. ج	286 270,11
1 فوائد القرض رقم الممنوح من طرف ص. ت. ج	160 938,14
1 فوائد القرض رقم الممنوح من طرف ص. ت. ج	52 619,82
1 فوائد القرض رقم الممنوح من طرف ص. ت. ج	367 937,58
1 فوائد القرض رقم الممنوح من طرف ص. ت. ج	116 535,62
1 فوائد القرض رقم الممنوح من طرف ص. ت. ج	319 373,93
1 فوائد القرض رقم الممنوح من طرف ص. ت. ج	232 685,93
1 فوائد القرض رقم الممنوح من طرف ص. ت. ج	103 398,44
1 فوائد التأخير	122 543,64

الجزء الثاني : التجهيز

1 - مصاريف التجهيز

نوع المصاريف	الإعتمادات النهائية
اقتناء الأراضي	920 000,00
الحقوق والرسوم المرتبطة بشراء العقارات	171 068,50
الدراسات و المساعدة التقنية	2 132 610,74
تشيد البنايات	1 000 000,00
تهيئة البنايات	2 249 148,50
السيارات الدراجات و الدراجات النارية	456 710,60
عناد و أثاث المكتب	361 324,16
العناد التقني و العناد السمعي-البصري	0,00
العناد المعلوماتي ، البرمجيات والرخص الرقمية	1 217 803,60
العناد الكهربائي و الالكتروني	0,00
اقتناء عناد التزيين و الحفلات	181 065,48
عناد الإشارات	0,00
مشروع متكامل	5 673 023,35
مشروع متكامل	13 804,98
مشروع متكامل	3 682 127,00
سدد اصل القرض	2 113 481,72
سدد اصل القرض	70 288,74
سدد اصل القرض	680 731,81
سدد اصل القرض	244 998,40
سدد اصل القرض	1 105 815,43



نوع المصاريف	الإعتمادات النهائية
سدد اصل القرض	170 062,30
سدد اصل القرض	335 367,62
سدد اصل القرض	467 267,21
سدد اصل القرض	137 278,63
سداد اصل القرض	0,00
دراسات تقنية	0,00
بنايات	0,00
الملاعب والمركبات الرياضية	209 616,72
الملاعب والمركبات الرياضية	1 980 000,00
أشغال تأهيل مستودع الأموات	0,00
البنايات	0,00
السيارات الدراجات و الدراجات النارية	559 944,00
عناد وأثاث المكتب وقاعة العلاج	0,00
البنايات (الإصلاح و الأشغال الكبرى للصيانة)	2 000 000,00
عناد و أثاث المكتب و قاعة المطالعة	0,00
اقتناء الاراضي	0,00
البنايات	57 107,20
مصاريف المقابر و إصلاح أسوارها	90 466,03
البنايات	0,00
الدراسات العامة	193 920,00
الدراسات التقنية	397 506,83
اشغال كبرى لتهيئ المناطق الخضراء	0,00
الأشغال الكبرى لأماكن الإستجمام	523 284,48
الطرق الحضرية	3 088 217,44

نوع المصاريف	الإعتمادات النهائية
جلب الماء الصالح للشرب	7 910 000,00
محطات ضخ القنوات ورفع المياه	950,63
حفر الآبار	0,00
وضع الأعمدة و الأسلاك	93 468,27
الأعمدة و الأسلاك	0,20
محطة التنقية	1 500 000,00
المساهمة في رأسمال شركة	0,00
الدراسات والمساعدات التقنية	0,00
المجازر	0,00
الأسواق المغطاة	0,00
الأسواق	432 409,00
المساهمة في إعداد دراسة حول إحداث منطقة للأنشطة الاقتصادية بدوار العرب بالصويرة	200 000,00
0	500 000,00
دفعات للحسابات الخصوصية	0,00
المساهمة في تمويل البرنامج التكميلي لتأهيل و تتمين المدينة العتيقة للصويرة 2023-2019	2 000 000,00
دفعة لمؤسسة التعليم للأعمال الاجتماعية في إطار شراكة لبناء مركز لاستقبال رجال ونساء التعليم	500 000,00
تغطية الاعتمادات المرحلة من نفقات التسيير	1 523 468,87



ما هي أولويات ميزانية 2022 ؟

يجب ان تكون هذه الأولويات مستمدة من برنامج عمل الجماعة.
مثال:

2- مصاريف التجهيز

الأهداف والنتائج المتوخاة

الهدف الخاص 1:
العمل على الرفع من جودة
البنية التحتية والتجهيزات
الأساسية.

النتيجة 1:

المساهمة في الاقتصاد
الاجتماعي.

الهدف الخاص 2:
العمل على تحسين نوعية
الخدمات الاجتماعية
والثقافية والرياضية
والبيئية.

النتيجة 1:

المساهمة في الرفع من:
مستوى التعليم ومحاربة
الأمية والهدر المدرسي.

النتيجة 2:

المساهمة في تطوير
الخدمات الصحية وتقريبها
من الساكنة.

النتيجة 3:

المساهمة في حسن تدبير
النفايات.

النتيجة 4:

المساهمة في تنمية المجال
الرياضي بالجماعة.

الهدف الخاص 1:
العمل على الرفع من جودة
البنية التحتية والتجهيزات
الأساسية.

النتيجة 1:

المساهمة في فك العزلة
والربط بين مختلف الدواوير

النتيجة 2:

تعميم الشبكة الكهربائية

النتيجة 3:

المساهمة في تهيئة الموارد
المائية وتحسين نوعية الربط
بالشبكة المائية

مصفوفة المشاريع المستوحاة من برنامج عمل الجماعة

مفاهيم وملحقات



ميزانية الجماعة هي: رهن إشارة أي مواطن



أين يمكن العثور على ميزانية المواطن ؟

من خلال زيارة موقع الجماعة على العنوان التالي :

<https://communeessaouira.ma/ar>

البوابة الوطنية للجماعات الترابية
(قسم البيانات المفتوحة)

collectivites-territoriales.gov.ma



يمكنك تحميل هذا الدليل والحصول على مزيد من المعلومات التي تهتمك
تفاعل معنا

يمكنك أيضاً إرسال ملاحظاتكم واستفساراتكم واقتراحاتكم لتطوير محتوى ميزانية المواطن ،
على العنوان التالي :

conseilmunicipalessaouira@gmail.com

مفاهيم أساسية



ميزانية ملحقة :

ميزانية ملحقة : تدرج فيها العمليات المالية لبعض المصالح التي يهدف نشاطها الي انتاج سلع او خدمات مقابل اجر ، مثال : (نادي في ملكية الجماعة او وكالة النقل العمومي).

حساب خصوصي:

حساب يهدف الى تبيان العمليات التي لا يمكن إدراجها بطريقة ملائمة في الميزانية. نظرا لطابعها الخاص او لوجود علاقة متبادلة بين المدخول و النفقة و ضمان استمرار هذه العمليات من سنة الى اخري.

عجز الميزانية :

عندما لا تكون مداخيل (أموال) الجماعة كافياً لتغطية جميع النفقات، نتحدث عن عجز الميزانية. في هذه الحالة، تكون الجماعة ملزمة بتخفيض نفقاتها أو طلب مخصص إضافي من وزارة الداخلية.

عجز الميزانية :

مجموع البرامج والأعمال التنموية المقرر إنجازها أو المساهمة فيها بتراب الجماعة خلال مدة 6 سنوات ويتضمن تشخيصا لحاجيات الجماعة وتحديدًا لأولوياتها وتقييما لمواردها و نفقاتها التقديرية.

النفقات الإجبارية :

- تعتبر نفقات إجبارية بالنسبة للجماعة . المصاريف التالية :
- اجور الموظفين و التعويضات الممنوحة لهم وكذا أقساط التأمين .
- مساهمة الجماعة في هيئات الاحتياط وصناديق التقاعد ونفقات التعاضديات .
- المصاريف المتعلقة باستهلاك الماء والكهرباء والمواصلات .
- الديون المستحقة .
- مساهمة الجماعة في مؤسسة التعاون بين الجماعات
- الالتزامات المالية الناتجة عن الاتفاقيات .
- النفقات المتعلقة بتنفيذ القرارات والأحكام القضائية .
- المخصص الإجمالي لتسيير المقاطعات (بالنسبة للمدن ذات نظام المقاطعات)

الامر بالصرف:

رئيس مجلس الجماعة، الذي يأمر بصرف نفقاتها واستخلاص مداخلها.

الخازن الجماعي :

- المحاسب العمومي للجماعة ، تابع لمصالح الخزينة العامة للمملكة ، وهو الذي يتولى :
- تنفيذ عمليات المداخيل او النفقات .
- تنفيذ عمليات المداخيل .
- تنفيذ عمليات المصاريف .
- إدارة الموظفين والممتلكات .
- مسك السجلات المحاسبية وإدارة الخزينة .
- المساعدة القانونية والاستشارات .

ملحقات



النصوص المؤطرة لعملية اعداد الميزانية

القوانين

- القانون التنظيمي رقم 14-113 المتعلق بالجماعات.
- القانون رقم 06-47 المتعلق بجبايات الجماعات المحلية.
- القانون رقم 07-39 لسن أحكام انتقالية المتعلقة ببعض الرسوم والحقوق و المساهمات و الأتاوى المستحقة لفائدة الجماعات الترابية.

المراسيم

- مرسوم رقم 2-16-307 بتاريخ 29 يونيو 2016 بتحديد البرمجة الممتدة على ثلاث سنوات:
- مرسوم رقم 2-16-316 بتاريخ 29 يونيو 2016 بتحديد قائمة الوثائق الواجب إرفاقها بميزانية الجماعة المعروضة على لجنة الميزانية و الشؤون المالية والبرمجة.
- مرسوم رقم 2-16-319 بتاريخ 29 يونيو 2016 المتعلق بكيفية تحضير القوائم المالية و المحاسبية المرفقة بميزانية الجماعة.
- مرسوم رقم 2-17-293 بتاريخ 2 يونيو 2017 بتحديد كيفية إدراج توازنات الميزانية و الميزانيات الملحقة و الحسابات الخصوصية في بيان مجمع.
- مرسوم رقم 2-17-290 بتاريخ 9 يونيو 2017 بتحديد طبيعة و كيفية إعداد و نشر المعلومات و المعطيات المضمنة في القوائم المحاسبية و المالية المنصوص عليها في المادة 275 من القانون التنظيمي 14-113 المتعلق بالجماعات.
- مرسوم رقم 2-17-253 بتاريخ 3 يونيو 2017 المتعلق بتحديد تبويب ميزانية الجماعة.

القرارات

- قرار مشترك لوزير الداخلية ووزير الاقتصاد و المالية رقم 18-1365 الصادر في 13 شعبان 1439 (30 ابريل 2018) بتحديد تبويب ميزانية الجماعة.
- قرار لوزير الداخلية رقم 18-671 الصادر في 81 جمادى الثانية 1439 (7 مارس 2018).
- القرار الجبائي رقم كما تم تعديله.

الدورية الوزارية

دورية السيد وزير الداخلية عدد 17684 بتاريخ 21 شتنبر 2020 حول إعداد و تنفيذ ميزانيات الجماعات الترابية.

تفاصيل اهم مراحل مسلسل تحضير واعتماد ميزانية الجماعة



1 كيف يتم تحضير الميزانية؟

ينطلق تحضير الميزانية من برنامج عمل الجماعة، الذي يصف لمدة ست سنوات المشاريع والأعمال التنموية المزمع تنفيذها بتراب الجماعة. يستخدم برنامج العمل والبرمجة الممتدة على ثلاث سنوات لوضع اطار الميزانية السنوية، الذي هو جدول يضع وجهها لوجه موارد الجماعة والنفقات التي تخطط للقيام بها في العام التالي. على أساس اطار الميزانية ودورية السيد وزير الداخلية، المتعلقة بإعداد الميزانية والتي يتم إرسالها سنويا إلى جميع رؤساء الجماعات، يقوم الرئيس بإعداد مشروع الميزانية.

2 دراسة الميزانية

بعد الانتهاء من تحضير مشروع الميزانية، يعرض المشروع مرفقا بالوثائق الضرورية لدراسته على لجنة الميزانية و الشؤون المالية و البرمجة داخل أجل عشرة (10) ايام على الاقل قبل تاريخ افتتاح دورة أكتوبر المتعلقة بالمناقشة والتصويت على مشروع الميزانية من قبل المجلس.

3 عملية التصويت على الميزانية

يفتح رئيس الجماعة الدورة العادية ثم يعطي الكلمة لرئيس لجنة المالية والميزانية والبرمجة، الذي يقدم عرضا حول مشروع الميزانية، يعطي فيه خلفيات اعداد المشروع ويحدد المراحل التي قطعها تحضيره، ويفسر أسباب الزيادة أو النقصان بالمقارنة مع السنة السابقة سواء تعلق الأمر بالمداخيل أو النفقات، لأنه يكون قد شارك في إعداد الميزانية وتحضيرها منذ بدايتها إلى نهايتها. بإمكان مجلس الجماعة أن يناقش مشروع الميزانية ويقدم اقتراحات جديدة لينتقل بعد ذلك لمرحلة التصويت.

تتم عملية التصويت على المداخيل قبل التصويت على النفقات. يتم التصويت على تقديرات المداخيل بشكل إجمالي، أما النفقات فيتم التصويت بشأنها عن كل فصل على حدي.

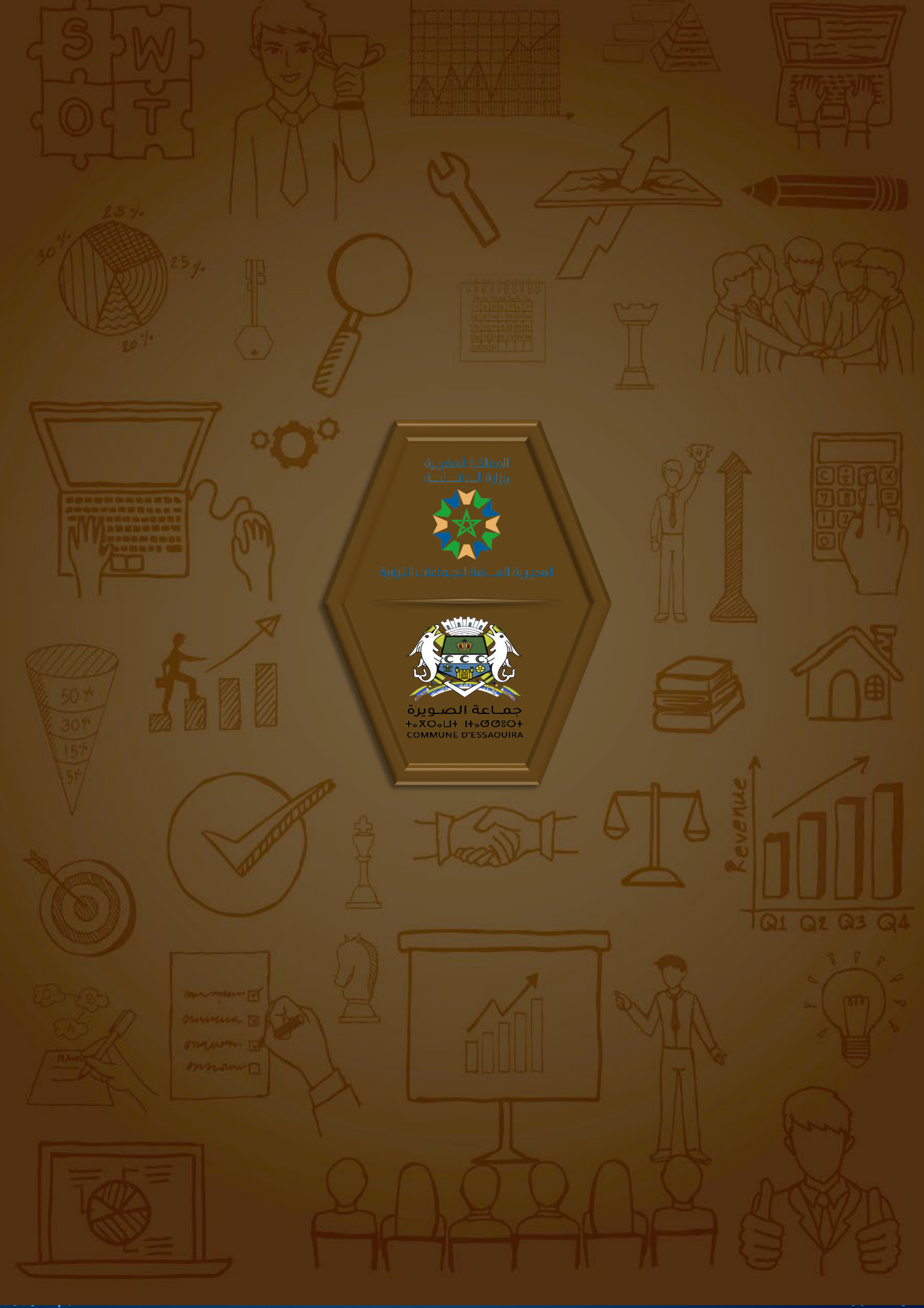
بعد اعتماد الميزانية من قبل المجلس في أجل أقصاه 15 نونبر، يوجه الأمر بالصرف الميزانية المعتمدة ، مرفقة بمحاضر مداولات المجلس إلى عامل العمالة أو الإقليم.

- تعرض الميزانية على تأشيرة عامل العمالة أو الإقليم في تاريخ أقصاه 20 نونبر، حيث يتم مراقبة ما يلي :
- احترام أحكام القانون التنظيمي رقم 14-113 والقوانين و الأنظمة الجاري بها العمل.
 - توازن الميزانية على أساس صدقية تقديرات المداخيل والنفقات؛
 - تسجيل النفقات الإجبارية.
- وتصبح الميزانية قابلة للتنفيذ بعد التأشير عليها، حيث يتولى الأمر بالصرف اتخاذ القرارات المتعلقة بتنفيذها.

- في إطار تكريس الشفافية ومبادئ الحكامة، يجب على الرئيس إيداع الميزانية بمقر الجماعة خلال 15 يوما الموالية للتأشير عليها مع وضعها رهن إشارة العموم بأي وسيلة من وسائل الإشهار. كما يجب تبليغها فورا إلى خازن الجماعة.

تعريف بعض المؤشرات المالية

المؤشر	التعريف	طريقة الاحتساب
معدل مصاريف التسيير لكل فرد او ساكن	ينتج هذا المعدل معرفة العبء من حيث	مصاريف التسيير عدد سكان الجماعة
معدل مداخل التسيير لكل فرد او ساكن	تقدر هذه النسبة مساهمة كل فرد من سكان الجماعة في منتج مداخل التسيير	مجموع مداخل التسيير / عدد سكان الجماعة
الناتج الضريبي لكل فرد او ساكن	تعكس هذه النسبة مقدار الضرائب المتحصل عليها من كل فرد من سكان الجماعة	منتوج الضرائب المحلية / عدد سكان الجماعة
معدل نفقات الانارة العمومية لكل فرد او ساكن	تعكس هذه النسبة مقدار نفقات التجهيز الخاصة بالانارة العمومية بالنسبة لكل فرد من سكان الجماعة	إجمالي الإنفاق على تجهيزات الانارة العمومية / عدد سكان الجماعة
معدل نفقات النفايات المنزلية لكل فرد او ساكن	تعكس هذه النسبة مقدار نفقات التجهيز الخاصة بجمع النفايات المنزلية بالنسبة لكل فرد من سكان الجماعة	إجمالي الإنفاق على جميع النفايات المنزلية / عدد سكان الجماعة
معدل نفقات اصلاح وتعييد الطرق لكل فرد او ساكن	تعكس هذه النسبة مقدار نفقات التجهيز الخاصة بإصلاح وتعييد الطرق بالنسبة لكل فرد من سكان الجماعة	إجمالي الانفاق على اصلاح وتعييد الطرق / عدد سكان الجماعة
معدل الادخار الاجمالي		
هامش التمويل الذاتي	الهامش المتاح للجماعة لتمويل استثماراتها وهو الفائض الأقرب الى النتيجة المحاسبية لتوقعات الميزانية (فائض أو العجز في التسيير)	فائض التسيير - سداد أصل القروض



المملكة المغربية
وزارة الداخلية



المديرية العامة للجماعات الترابية



جماعة الصويرة
+XOOL+ H000O+
COMMUNE D'ESSAOUIRA